

**UCHWAŁA Nr 374 / 7456 / 22**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**  
**w RZESZOWIE**  
z dnia 29 marca 2022 r.

**w sprawie zaopiniowania *Projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Kańczuga na lata 2021-2030.***

Na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jednolity Dz. U. 2022 r. poz. 547) oraz art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. 2022 r. poz. 559 ze zm.),

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie**  
**uchwala, co następuje:**

§ 1

Wydaje się opinię do Projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Kańczuga na lata 2021-2030 w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030.

§ 2

Opinia stanowi załącznik do niniejszej Uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rozwoju Regionalnego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Podpisał:*

*Piotr Pilch – Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego*

Załącznik do Uchwały Nr 374/7456/22  
Zarządu Województwa Podkarpackiego  
w Rzeszowie  
z dnia 29 marca 2022 r.

**Opinia o spójności dokumentu ze *Strategią rozwoju województwa – Podkarpackie 2030* w zakresie sposobu uwzględnienia w nim ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.**

Zgodnie z art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm., dalej u.s.g.) opracowany przez Wójta projekt strategii rozwoju gminy przedkładany jest zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

W terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy zarząd województwa wydaje opinię w niniejszym zakresie. Brak wydania opinii w tym terminie oznacza przyjęcie, że przedłożona do opiniowania strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

W dniu 1 marca 2022 r., Pan Andrzej Żygadło – Burmistrz Miasta i Gminy Kańczuga pismem znak: RRG.061.1.2021.SBP wystąpił z prośbą o zaopiniowanie projektu *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Kańczuga na lata 2021-2030 (SRG)*. Przedmiotowe pismo wpłynęło do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego w dniu 2 marca 2022 r.

Zakres przedstawionego projektu *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Kańczuga na lata 2021-2030* jest zgodny z horyzontem czasowym przyjętym w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030 (SRWP 2030)*.

Przedłożony do zaopiniowania projekt *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Kańczuga na lata 2021-2030* został zweryfikowany pod kątem przedstawienia elementów o których mowa w art. 10e ust. 3 i 4 u.s.g. Zgodnie z przywołaną regulacją, strategia rozwoju gminy powinna zawierać, m.in.: wnioski z diagnozy, cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym, kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych, oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym, oraz wskaźniki ich osiągnięcia, model struktury funkcjonalno-przestrzennej, ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie, obszary strategicznej interwencji wynikające ze strategii rozwoju województwa wraz z zakresem planowanych działań, obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy, jeżeli takie zidentyfikowano, wraz z zakresem planowanych działań, system realizacji

strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych oraz ramy finansowe i źródła finansowania.

W toku przeprowadzonej analizy dokumentu sformułowano następujące wnioski i rekomendacje, które przesądziły o opinii na temat sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

Projekt SRG zawiera rozdział przedstawiający wnioski z przeprowadzonej diagnozy. Jednakże, w przedłożonym dokumencie występują niespójności dot. analizy SWOT. W rozdziale 6. Analiza SWOT wymiar społeczny, mocne strony - wskazano m.in. na bogatą ofertę kulturalną oraz dostęp do podstawowej opieki zdrowotnej, podczas gdy w rozdziale 5. Gmina w oczach mieszkańców, wskazano na negatywną ocenę opieki zdrowotnej oraz kultury i rozrywki w Mieście i Gminie Kańczuga. Ponadto, w analizie SWOT w wymiarze gospodarczym jako mocną stroną wskazano niski poziom bezrobocia, jednak w innych zapisach strategii wskazuje się na wysoki poziom (np. rozdział 4). W związku z tym, sugeruje się ujednoczenie zapisów diagnostycznych projektu.

W odniesieniu do przedstawienia celów strategicznych rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym oraz kierunków działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych, należy wskazać, iż dokument zawiera niespójne i niekonsekwentne zapisy. Dlatego też nie można dokonać weryfikacji przedłożonego projektu SRG pod kątem sposobu uwzględnienia w nim ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania oraz prowadzenia polityki w województwie określonych w *SRWP 2030* oraz wpisywanie się przedłożonego projektu SRG w przyjęte na poziomie regionalnym rozstrzygnięcia oraz cele i kierunki rozwoju. Cele strategiczne przywołane są wprawdzie we wprowadzeniu do Rozdziału 7, jednakże nie są uszczegółowione przez zakres kierunkowy. W dalszej części są przedstawione już wyłącznie cele szczegółowe, które nie zostały powiązane z celami wyższego rzędu. Ponadto projektodawca wprowadza również cele operacyjne, których zakres nie jest precyzowany w części kierunkowej projektu. Reasumując, brak systematyki i konsekwencji w prezentacji systematyki poszczególnych celów, a w szczególności brak jednoznacznej prezentacji celów strategicznych nie pozwala na analizę zapisów projektu SRG na podst. art. 10e ust. 3 pkt. 1 u.s.g.

Kolejny element warunkujący wydanie opinii przez Zarząd Województwa Podkarpackiego to kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych. W konsekwencji powyższego akapitu, z uwagi na brak możliwości identyfikacji celów strategicznych brak jest możliwości odniesienia się do prezentowanych kierunków działań. Należy podkreślić, że w projekcie przedstawione są wprawdzie kierunki działań, ale mają one charakter bardzo ogólny bez uwzględnienia specyfiki obszaru objętego SRG. Ponadto zostały przypisane do grupy celów szczegółowych, a nie do poszczególnych celów szczegółowych.

Mając na uwadze ustawowy wymóg przedstawienia w SRG modelu funkcjonalno-przestrzennego (art. 10e ust. 3 pkt 4), należy zwrócić uwagę, że model funkcjonalno-

przestrzenny powinien obejmować takie elementy jak: sieć osadniczą, obszary o kluczowych funkcjach dla rozwoju, powiązania infrastrukturalne w tym transportowe i energetyczne, sieć ekologiczną i inne ważne z punktu widzenia gminy. Model w projekcie SRG zawiera przywołane elementy z wyłączeniem powiązań infrastrukturalnych w zakresie sieci gazowych (gazociąg dystrybucyjny DN 125/100), które projektodawca powinien uzupełnić. Ponadto należy zwrócić uwagę, na kilka kwestii, które determinują merytoryczny odczyt graficznej prezentacji modelu. Po pierwsze poszczególne mapy w modelu posiadają taki sam tytuł, a powinny określać zakres map. Dalej, na mapie 8 modelu został przedstawiony obszar złóż i terenów górniczych, które nie zostały uwzględnione w części diagnostycznej. Dodatkowo, legenda mapy 8 wskazuje dwukrotnie korytarz ekologiczny 2012 z rozróżnieniem kolorystycznym. Rekomenduje się również ponowną weryfikację poprawności przedstawionych danych na mapie 6 dotyczących terenów upraw trwałych (wiklina, sady). Dlatego też rekomenduje się uzupełnienie i weryfikację zapisów w tym zakresie.

Przedłożony Zarządowi Województwa Podkarpackiego projekt SRG, właściwie przedstawia Obszary Strategicznej Interwencji (OSI) zdelimitowane w SRW2030. Jednakże błędnie dokonano identyfikacji obszarów funkcjonalnych w oparciu o Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podkarpackiego – Perspektywa 2030 (PZPWP 2030). Wskazano przynależność do Wiejskiego Obszaru Funkcjonalnego wymagającego wsparcia procesów rozwojowych, a Miasto i Gmina Kańczuga należy do Obszaru Funkcjonalnego uczestniczącego w procesach rozwojowych. Ponadto w opisie mapek wskazano jako źródło SRW2030, a powinien być przywołany PZPWP 2030.

Uwzględniając wskazane powyższe wnioski i rekomendacje, determinujące przeprowadzenie oceny sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *SRWP 2030*, o której mowa w art. 10f ust. 2 u.s.g., Zarząd Województwa Podkarpackiego działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o *samorządzie województwa* (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r. poz. 547) oraz art. 10f ust. 3 u.s.g. postanawia negatywnie zaopiniować przedłożony projekt *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Kańczuga na lata 2021-2030*.

W związku z powyższym, rekomenduje się wprowadzenie zmian oraz usunięcie niespójności w toku dalszego procedowania, a następnie ponowne przedłożenie projektu *Strategii* do opiniowania.